



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Lege privind stabilirea cadrului  
organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a  
Sistemului de intrare/ieșire și a Sistemului european de  
informații și de autorizare privind călătoriile**

Analizând proiectul de Lege privind stabilirea cadrului organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a Sistemului de intrare/ieșire și a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.106 din 08.03.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D250/08.03.2022,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a Sistemului de intrare/ieșire și a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile, în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României, ce rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.k) și cele ale art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Menționăm că, prin proiect, se instituie o derogare de la prevederile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. *Din punct de vedere al dreptului european*, prezentul demers legislativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene și a normelor subsumate Spațiului de libertate, securitate și justiție în sectorul Libera circulație a persoanelor și în subsectorul Trecerea frontierelor externe.

La nivelul dreptului european derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al prezentului proiect prezintă incidență directă atât dispozițiile Regulamentului (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr.767/2008 și (UE) nr.1077/2011, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.327 din data de 9 decembrie 2017, cât și normele Regulamentului (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1077/2011, (UE) nr.515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.236 din data de 19 septembrie 2018.

Astfel, inițiatorul, prin elaborarea acestui proiect, creează cadrul juridic pentru aplicarea celor două regulamente menționate anterior, în vederea asigurării optime a securității cetățenilor prin consolidarea capacității autorităților naționale în domeniul prevenirii, depistării și investigării infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave, cu scopul de a îmbunătăți gestionarea frontierelor externe, de a preveni imigrația neregulamentară și de a facilita gestionarea fluxurilor de migrație.

5. Din perspectiva sistematizării proiectului, sesizăm alcătuirea Capitolului I „Dispoziții generale” dintr-un singur articol, respectiv art.1, nerespectându-se exigențele normelor de tehnică legislativă, potrivit cărora atât capitolele, cât și secțiunile trebuie să fie alcătuite din minimum două articole.

6. La **art.1 alin.(1) lit.b)**, pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „din data de 19 august 2018” se va înlocui cu expresia „din data de 19 **septembrie** 2018”.

La **alin.(3) lit.b)**, semnalăm că sintagma „*infracțiunile care corespund sau sunt echivalente cu cele stabilite la art.97 alin.(1) din Legea nr.302/2004*” nu este suficient de clară. Pentru precizie în reglementare, textul ar trebui reformulat într-o redactare similară celei din cuprinsul părții introductive a art.97 alin.(1) din Legea nr.302/2004, păstrându-se trimiterea la art.97 alin.(1), care cuprinde lista infracțiunilor avute în vedere de text.

Totodată, pentru o completă informare asupra Legii nr.302/2004, expresia „cu modificările și completările ulterioare”, plasată după titlu, va fi redată astfel: „**republicată**, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(3) lit.c)**, menționăm că, potrivit art.50 alin.(3) din Regulamentul ETIAS, expresia utilizată este „unități *operative*”, și nu „operaționale”, observație valabilă și pentru **art.8 alin.(2) lit.a)**.

7. La **art.2 alin.(1)**, potrivit uzanței normative, este necesar ca formularea „În aplicarea art.38 alin.(2)” să fie redată sub forma „În aplicarea **prevederilor** art.38 alin.(2)”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **alin.(6)**, pentru rigoare normativă, este necesar să se precizeze coordonatele de publicare a Regulamentului (UE) 2016/399 invocat, întrucât la prima menționare în text a actelor europene trebuie redată integral titlul și coordonatele acestora. Prin urmare, înaintea expresiei „cu modificările ulterioare”, trebuie inserată sintagma „*publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, Seria L, nr.77 din 23 martie 2016*”.

8. La **Capitolul II**, în acord cu nomele de tehnică legislativă, marcarea Secțiunii 1 se va face în debutul acestui capitol. Ca urmare, se va elimina sintagma „Secțiunea 1 Cadrul organizatoric pentru sistemul EES”, plasată între art.2 și 3.

9. La **art.5 alin.(3)**, pentru precizie în redactare, propunem reformularea părții de debut a textului după cum urmează:

„*În scopul procesării solicitărilor de acces la sistemul EES ale autorităților prevăzute la art.4 alin.(1)*”.

10. La **art.10 alin.(1)**, pentru fluentă în exprimare, sintagma „și pentru a evalua cereri” se va înlocui cu formularea „și **de** a evalua cereri”.

La **alin.(3)**, pentru corectitudine în exprimare, sintagma „pentru accesarea soluției tehnice pusă” trebuie redată sub forma „pentru accesarea soluției tehnice **puse**”.

11. La **art.11**, pentru caracterul complet al normei, având în vedere că proiectul de lege instituie mai multe derogări de la prevederile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, este necesară trimiterea expresă la textele de la care se instituie acestea.

Totodată, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „împotriva refuzului” se va reformula sub forma „împotriva refuzului **emiterii**”.


12. La **art.15 alin.(2)**, pentru fluența exprimării, sintagma „respectiv art.59 alin.(3) din ...” trebuie redată sub forma „respectiv **celor ale art.59 alin.(3) din ...**”.

Totodată, pentru corectitudine în reglementare, în vederea corelării cu art.59 alin.(3) din Regulamentul ETIAS, este necesar ca formularea „*de a elabora planuri de securitate, de asigurare a continuității activității de recuperare în caz de dezastru*” să fie înlocuită cu sintagma „*de a elabora planuri de securitate, de asigurare a continuității activității și de recuperare în caz de dezastru*”.

13. La **art.15 alin.(5)**, pentru evitarea instituirii unor reglementări paralele și a unei supralegiferări, sugerăm să se analizeze eliminarea sintagmei „*de Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)*”, întrucât Legea nr.190/2018 asigură deja cadrul juridic național de punere în aplicare a acestui regulament.

14. La **art.16 alin.(2)**, având în vedere că regulamentul european a mai fost citat anterior, potrivit normelor de tehnică legislativă, propunem ca menționarea lui să se facă sub forma „Regulamentului (UE) 2016/679”, observație valabilă și pentru **art.17**, precum și pentru **art.18 alin.(2)**.

15. La **art.17**, pentru corectitudinea informației juridice, expresia „art.4 alin.(7)” se va înlocui prin: „art.4 **pct.7**”.

  
**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr.231/10.03.2022